



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

320, 25.09.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 115/2015 privind alegerea autorităților administrației publice locale și a Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, în vederea recunoașterii dreptului candidaților independenți de a înregistra și utiliza un semn electoral

Biroul permanent al Senatului

364, 6.10.2025

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 115/2015 privind alegerea autorităților administrației publice locale și a Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, în vederea recunoașterii dreptului candidaților independenți de a înregistra și utiliza un semn electoral (b320/13.08.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4856/03.09.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D686/05.09.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. 1 lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru

organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare.

Demersul legislativ vizează instituirea dreptului candidaților independenți de a solicita înregistrarea și imprimarea unui semn electoral propriu pe buletinul de vot. Potrivit Expunerii de motive, *„proiectul introduce un regim explicit, coerent și echitabil al semnelor electorale pentru candidații independenți, atât la alegerile locale, cât și la cele parlamentare, cu proceduri clare de înregistrare și sancțiuni adecvate pentru utilizarea neautorizată”*.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La **art. I**, referitor la soluțiile legislative preconizate pentru completarea Legii nr. 115/2015, cu modificările și completările ulterioare, arătăm următoarele:

La **pct. 2**, semnalăm că normele propuse nu se corelează cu actul normativ amendat.

Astfel, precizăm că, potrivit dispozițiilor art. 59 alin. (1) din Legea nr. 115/2015, *„Partidele politice, alianțele politice, alianțele electorale și organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale își pot stabili semne electorale, pe care le comunică Biroului Electoral Central în termen de 10 zile de la constituirea acestuia”*.

De asemenea, în conformitate cu alin. (7) al aceluiași articol, *„Biroul Electoral Central aduce la cunoștința publică semnele electorale a doua zi după expirarea termenului prevăzut la alin. (1) și le comunică prefectilor, până la data rămânerii definitive a candidaturilor, în vederea imprimării lor pe buletinele de vot”*.

Față de cele de mai sus, se poate observa că, în cazul partidelor politice, a alianțelor politice, precum și a alianțelor electorale și organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, competența de înregistrare a semnelor electorale aparține, în toate situațiile, Biroului Electoral Central, acesta având și competența de a le aduce la cunoștință publică și de a le comunica prefectilor.

Or, potrivit prezentului proiect, în cazul semnelor electorale ale candidaților independenți, înregistrarea acestora se face fie: **a)** la Biroul Electoral Central în cazul în care semnul urmează a fi utilizat în

municipiul București sau pentru candidaturi depuse în mai multe circumscripții din același județ, fie: b) la biroul electoral de circumscripție competent, în celelalte cazuri.

Totodată, relevăm că textul propus pentru **art. 59¹ alin. (2) lit. a)** nu se corelează cu art. 4 alin. (2) și (3) coroborat cu art. 47 alin. (1) și art. 48 din Legea nr. 115/2015. Astfel, precizăm că, în conformitate cu art. 4 alin. (2) și (3) din actul normativ de bază: „*Pot candida numai persoanele care au domiciliul pe teritoriul unității administrativ - teritoriale în care urmează să fie alese. La sectoarele municipiului București pot candida și pot fi alese persoanele care au domiciliul în municipiul București, indiferent de sector*”.

De asemenea, menționăm că, potrivit art. 48 din Legea nr. 115/2015, „*O persoană nu poate accepta candidatura decât pentru o singură circumscripție electorală, cu excepția cazului în care candidatura se depune atât pentru un consiliu local, cât și pentru consiliul județean*”.

În ceea ce privește textul preconizat pentru **art. 59¹ alin. (2) lit. b)**, semnalăm că expresia „**în celelalte cazuri**”, prin gradul mare de generalitate, este insuficient de clară, ceea ce afectează accesibilitatea și predictibilitatea normei.

La **pct. 3**, la textul propus pentru **art. 108¹ alin. (1)** din Legea nr. 115/2015, semnalăm că trebuie reanalizată stabilirea drept contravenție a faptei constând în utilizarea pe buletinul de vot a unui semn electoral al unui candidat independent care nu a fost înregistrat potrivit art. 59¹ sau utilizarea unui semn care reproduce ori induce confuzie cu un semn electoral înregistrat.

Avem în vedere faptul că din text pare a rezulta că se are în vedere stabilirea candidatului independent drept subiect activ al contravenției, întrucât cealaltă faptă stabilită drept contravenție constă în „utilizarea în campanie” a unui astfel de semn.

Precizăm însă că, așa cum se prevede, de altfel, în cuprinsul art. 59¹, propus la art. I pct. 2, semnul electoral care urmează a se imprima pe buletinul de vot se înregistrează la „biroul electoral competent”, care se pronunță asupra înregistrării în termen de 48 de ore de la depunerea solicitării.

Ulterior, potrivit art. 59¹ alin. (6), biroul electoral competent comunică prefectului semnele electorale ale candidaților independenți.

Prin urmare, pe buletinul de vot nu s-ar putea înscrie un semn electoral neînregistrat. În situația în care acest lucru s-ar produce, totuși, responsabilitatea nu poate aparține candidatului independent.

Situația este similară și în ceea ce privește cazul în care semnul electoral utilizat „ar reproduce ori ar induce confuzie cu un semn electoral înregistrat”, întrucât verificarea îndeplinirii acestei condiții este de competența „biroului electoral competent”, așa cum prevăd normele propuse pentru art. 59¹.

Având în vedere cele de mai sus, este necesară reanalizarea dispoziției propuse pentru art. 108¹ alin. (1) sub toate aceste aspecte și reformularea acesteia în funcție de intenția de reglementare.

Observațiile sunt valabile, în mod corespunzător, și pentru **art. 98 lit. d)** din Legea nr. 208/2015, astfel cum norma este propusă la **art. II pct. 4**.

Pe de altă parte, la **art. 108¹ alin. (1)**, astfel cum este propus la **art. I pct. 3**, semnalăm că se impune și reanalizarea dispoziției referitoare la sancționarea contravențiilor „potrivit art. 109” din actul normativ de bază, întrucât respectivul articol prevede sancțiunile aplicabile pentru contravențiile **stabilite la art. 108**.

În plus, la **art. 108¹ alin. (2)**, pentru claritate, previzibilitate și accesibilitate, este necesară revederea normei de trimitere la art. 109 alin. (2), întrucât respectivul articol nu există în actul normativ de bază.

5. Referitor la art. III alin. (1), având în vedere că Biroul Electoral Central este alcătuit din judecători desemnați de președintele Înaltei Curți de Casație și Justiție, într-un termen calculat de la începerea perioadei electorale, activitatea acestuia **are caracter temporar**, nefiind organism permanent, ci funcționând numai în perioadele electorale.

Prin urmare, apreciem că elaborarea de norme metodologice, împreună cu Autoritatea Electorală Permanentă, dat fiind caracterul temporar al activității BEC, devine o sarcină imposibil de realizat, având în vedere faptul că birourile electorale sunt înființate **pe o perioadă determinată, numai pentru „organizarea și desfășurarea operațiunilor electorale”**.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **alin. (2)**, în ceea ce privește *regulile provizorii* pentru depunerea, verificarea și publicitatea semnelor electorale ale candidaților independenți.

6. Sub rezerva celor de mai sus, la prezenta formă, se rețin următoarele observații și propuneri de redactare și de tehnică legislativă:

6.1. Ca observații de ordin general, precizăm că utilizarea denumirilor marginale este specifică legilor de mare întindere sau

codurilor, or prezentul proiect cuprinde numai 6 articole. Este necesară, de aceea, eliminarea denumirilor marginale, ca inadecvată.

Totodată, potrivit rigorilor de tehnică legislativă, articolele vor fi marcate utilizând forma abreviată „Art.”.

6.2. Pentru redarea corectă a titlului celor două acte normative amendate, precum și pentru redarea corectă a intenției de amendare, ținând seama de faptul că se preconizează doar completarea, nu și modificarea, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru **completarea** Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, **precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali** și a Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, în vederea recunoașterii dreptului candidaților independenți de a înregistra și utiliza un semn electoral”.

Reiterăm observația, în mod corespunzător, și pentru **partea introductivă a art. I**, respectiv a **art. II**.

6.3. La **pct. 1 al art. I**, **partea dispozitivă** se va reformula după cum urmează:

„1. După articolul 58 se introduce un nou articol, **art. 58¹**, cu următorul cuprins:”.

Reiterăm observația, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

6.4. Având în vedere prevederile art. 78 din Constituție, potrivit căroră „*Legea se publică în Monitorul Oficial al României și intră în vigoare la 3 zile de la data publicării sau la o dată ulterioară prevăzută în textul ei*”, este necesară eliminarea **art. VI**, ca fiind redundant.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 665/24.09.2025